

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για τους κανονισμούς «Οι περί Αστυνομίας (Γενικοί) (Τροποποιητικοί) (Αρ. 2) Κανονισμοί του 2020» και «Οι περί Ειδικών Αστυνομικών (Διαδικασία Διορισμού και Όροι Υπηρεσίας) (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2020»**

**Παρόντες:**

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος	Ανδρέας Πασιουρτίδης
Δημήτρης Δημητρίου	Χριστιάνα Ερωτοκρίτου
Αριστος Δαμιανού	Πανίκος Λεωνίδου
Ευανθία Σάββα	Κωστής Ευσταθίου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών μελέτησε κατά προτεραιότητα τους πιο πάνω κανονισμούς, κατ' εφαρμογή του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 22 Ιουλίου 2020. Στη συνεδρία αυτή κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, της Αστυνομίας Κύπρου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Παγκύπριας Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων, του Συνδέσμου Αστυνομίας Κύπρου και της Ανεξάρτητης Συντεχνίας Δημοσίων Υπαλλήλων Κύπρου.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών είναι η θεραπεία νομικού κωλύματος στην εφαρμογή των προνοιών τόσο του Κανονισμού 22 των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών όσο και του Κανονισμού 12 των περί Ειδικών Αστυνομικών (Διαδικασία Διορισμού και Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμών όπως τροποποιήθηκαν με τους περί Αστυνομίας (Γενικούς) (Τροποποιητικούς) (Αρ. 2) Κανονισμούς του 2019 (ΚΔΠ 249/2019) και τους περί Ειδικών Αστυνομικών (Διαδικασία Διορισμού και Όροι Υπηρεσίας) (Τροποποιητικούς) (Αρ. 2) Κανονισμούς του 2019 (ΚΔΠ 250/2019), αντίστοιχα, το οποίο διαπιστώθηκε σε σχετική γνωμάτευση του τέως Γενικού Εισαγγελέα

της Δημοκρατίας αναφορικά με τη ρυθμιζόμενη στους εν λόγω κανονισμούς μισθοδοτική ανέλιξη των αστυνομικών, πυροσβεστών και ειδικών αστυνομικών.

Ειδικότερα, με τους πρώτους κανονισμούς, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 13 και 17 του περί Αστυνομίας Νόμου, προτείνεται η τροποποίηση των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών, ώστε τα κριτήρια μισθολογικής ανέλιξης των αστυνομικών και πυροσβεστών οι οποίοι διορίστηκαν μετά την 25<sup>η</sup> Ιουλίου 2002 στις συνδυασμένες μισθοδοτικές κλίμακες A3-A5-A7(ii) να ρυθμιστούν εκ νέου κατά τρόπο που τα πρόσωπα αυτά να ανελίσσονται στις κλίμακες A5 και A7 της εν λόγω θέσης, ανάλογα με την ημερομηνία διορισμού και με βάση τα χρόνια υπηρεσίας τους.

Με τους δεύτερους προτεινόμενους κανονισμούς, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 13 και 39(2) του περί Αστυνομίας Νόμου, προτείνεται η τροποποίηση των περί Ειδικών Αστυνομικών (Διαδικασία Διορισμού και Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμών, ώστε η μισθολογική ανέλιξη των ειδικών αστυνομικών που διορίστηκαν έως τις 11 Ιουλίου 2002 στις συνδυασμένες μισθοδοτικές κλίμακες A1-A3-A5, καθώς και αυτών που διορίστηκαν μετά τις 11 Ιουλίου 2002 στις συνδυασμένες μισθοδοτικές κλίμακες A1-A2-A5 να ρυθμιστεί εκ νέου και κατά τρόπο που τα πρόσωπα αυτά να ανελίσσονται στις κλίμακες A2 ή A3 ανάλογα με την περίπτωση και στην κλίμακα A5 αναλόγως της ημερομηνίας διορισμού τους και με βάση τα χρόνια υπηρεσίας τους.

Σημειώνεται ότι πριν από την κατάθεση των υπό συζήτηση κανονισμών είχε αρχίσει η μελέτη από την επιτροπή συναφών θεμάτων εγγραφέντων με τη διαδικασία του αυτεπαγγέλτου, στο πλαίσιο της συζήτησης των οποίων την επιτροπή απασχόλησαν τα προβλήματα που είχαν προκύψει κατά την εφαρμογή των σχετικών προνοιών των υπό τροποποίηση κανονισμών συνεπεία του περιεχομένου της πιο πάνω αναφερόμενης γνωμάτευσης του τέως Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση που συνοδεύει τους υπό συζήτηση

κανονισμούς, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις η ανέλιξη των πιο πάνω αναφερόμενων αστυνομικών, πυροσβεστών και ειδικών αστυνομικών στις προβλεπόμενες στους κανονισμούς μισθοδοτικές κλίμακες θα γίνεται, τηρουμένων των διατάξεων του περί της μη Παραχώρησης Προσαυξήσεων και Τιμαριθμικών Αυξήσεων στους Μισθούς των Αξιωματούχων και Εργοδοτούμενων και στις Συντάξεις των Συνταξιούχων της Κρατικής Υπηρεσίας και του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα Νόμου [Ν. 192(Ι)/2011], με βάση τα χρόνια υπηρεσίας τους. Με τις ρυθμίσεις αυτές θα ανελιχθούν στις συνδυασμένες μισθοδοτικές κλίμακες της θέσης τους κατά τον ίδιο τρόπο με τον οποίο ανελίσσονται οι συνάδελφοί τους αστυνομικοί και πυροσβέστες που διορίστηκαν πριν από τις 25 Ιουλίου 2002, η μισθοδοτική ανέλιξη των οποίων καθορίστηκε με την υπ' αριθμόν 23.126 απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ημερομηνίας 12 Μαΐου 1983. Συνεπώς, θα επιτευχθεί η ίση μεταχείριση όλων των αστυνομικών και πυροσβεστών και θα αποφευχθούν οι όποιες αντιδράσεις μεταξύ των μελών του αστυνομικού σώματος, η αποτελεσματικότητα του οποίου στηρίζεται στην άμεση ανταπόκριση των μελών του.

Περαιτέρω, όπως αναφέρεται στην εν λόγω εισηγητική έκθεση η διάκριση που εισάγεται με τους προτεινόμενους κανονισμούς στην ανέλιξη των αστυνομικών, των πυροσβεστών και των ειδικών αστυνομικών στις συνδυασμένες μισθοδοτικές κλίμακες της θέσης τους σε σχέση με τον τρόπο ανέλιξης των δημόσιων υπαλλήλων των αντίστοιχων μισθοδοτικών κλιμάκων δεν παραβιάζει την αρχή της ισότητας όπως αυτή κατοχυρώνεται στο άρθρο 28.1 του Συντάγματος της Δημοκρατίας για τους πιο κάτω λόγους:

1. Όπως έχει νομολογηθεί, ο όρος «ίσοι ενώπιον του Νόμου», που αναφέρεται στο άρθρο 28(1) του συντάγματος, δεν αφορά στην έννοια της ακριβούς αριθμητικής ισότητας, αλλά διασφαλίζει μόνο έναντι αυθαίρετων διακρίσεων, χωρίς να αποκλείει εύλογες διακρίσεις οι οποίες απαιτείται να γίνουν λόγω της ιδιάζουσας φύσης των

πραγμάτων, ώστε να αποδίδονται τα ίσα στα όμοια και να αποκλείεται η ταύτιση των ανομοίων.

2. Με βάση το άρθρο 122 του συντάγματος «Ο όρος “δημόσια υπηρεσία” σημαίνει «υπηρεσίαν υπαγομένην εις την Δημοκρατίαν, πλην της υπηρεσίας εν τω στρατώ ή εν τοις σώμασιν ασφαλείας της Δημοκρατίας» και με βάση το άρθρο 130.1 του συντάγματος «Αι δυνάμεις ασφαλείας της Δημοκρατίας αποτελούνται εκ της αστυνομίας και της χωροφυλακής». Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 3 του περί Αστυνομίας Νόμου «Στην Κυπριακή Δημοκρατία υφίσταται και λειτουργεί δύναμη ασφαλείας γνωστή ως Αστυνομία Κύπρου».

Συνεπώς, όπως προκύπτει από τα πιο πάνω, τα μέλη της Αστυνομίας δεν είναι δημόσιοι υπάλληλοι αλλά μέλη σώματος ασφαλείας.

3. Τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις των μελών της Αστυνομίας ρυθμίζονται από ξεχωριστό νόμο και ο βαθμός επικινδυνότητας στην εκτέλεσή τους διακρίνεται ουσιαστικά από αυτά των δημόσιων υπαλλήλων, αφού επιβάλλουν αυξημένες υποχρεώσεις και ευθύνες τόσο έναντι της πολιτείας όσο και έναντι της κοινωνίας. Η Αστυνομία, σύμφωνα με το άρθρο 6 του περί Αστυνομίας Νόμου, ασκεί τις εξουσίες της σε όλο τον εδαφικό χώρο της Δημοκρατίας για τη διατήρηση του νόμου και της τάξης, τη διαφύλαξη της ειρήνης, την πρόληψη και την εξιχνίαση του εγκλήματος και τη σύλληψη και δίωξη των παρανομούντων και για την εκτέλεση των καθηκόντων αυτών τα μέλη της Αστυνομίας δικαιούνται να μεταφέρουν όπλα. Με την πρόσληψή του στο αστυνομικό σώμα κάθε αστυνομικός τοποθετείται στη μισθοδοτική κλίμακα Α3 και μπορεί με βάση το άρθρο 4 του περί Ποινικής Δικονομίας Νόμου να διεξάγει ανάκριση σε σχέση με τη διάπραξη ποινικού αδικήματος με ό,τι αυτό συνεπάγεται. Αξίζει να σημειωθεί ότι κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους αρκετά μέλη της Αστυνομίας έχουν χάσει τη ζωή τους ή υπέστησαν σοβαρούς τραυματισμούς.

4. Σύμφωνα με το άρθρο 24(3) του περί Αστυνομίας Νόμου, τα μέλη της Αστυνομίας βρίσκονται πάντοτε σε καθήκον και μπορούν οποτεδήποτε, καθ' όλο το εικοσιτετράωρο, να κληθούν σε καθήκον σε οποιοδήποτε σημείο της Δημοκρατίας. Ο χρόνος εργασίας τους κατά τον ουσιώδη χρόνο ήταν κατά δύομισι ώρες εβδομαδιαίως αυξημένος σε σχέση με τον χρόνο εργασίας των μελών της δημόσιας υπηρεσίας. Τέλος, εργάζονται κατά βάρδιες ολόκληρο το εικοσιτετράωρο, περιλαμβανομένων των δημόσιων αργιών και των εορτών.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως ενημέρωσε την επιτροπή ότι σύμφωνα με τη σχετική γνωμάτευση του τέως Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας δε δύναται να συνυπολογιστεί για σκοπούς παραχώρησης προσαυξήσεων το χρονικό διάστημα κατά το οποίο ήταν σε ισχύ οι διατάξεις του περί της μη Παραχώρησης Προσαυξήσεων και Τιμαριθμικών Αυξήσεων στους Μισθούς των Αξιωματούχων και Εργοδοτούμενων και στις Συντάξεις των Συνταξιούχων της Κρατικής Υπηρεσίας και του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα Νόμου.

Συναφώς, ο ίδιος εκπρόσωπος επισήμανε στην επιτροπή ότι, λαμβάνοντας υπόψη την εν λόγω γνωμάτευση, στους υπό συζήτηση κανονισμούς περιλήφθηκαν ρυθμίσεις σύμφωνα με τις οποίες μειώνεται κατά περίπτωση, αναλόγως της ημερομηνίας διορισμού των επηρεαζόμενων αστυνομικών, πυροσβεστών και ειδικών αστυνομικών, ο απαιτούμενος χρόνος υπηρεσίας για ανέλιξη σε ανώτερη μισθοδοτική κλίμακα των συνδυασμένων κλιμάκων των υπό αναφορά θέσεων, ώστε αυτοί να ανελιχθούν στη μισθοδοτική κλίμακα που θα κατείχαν, εάν συνυπολογιζόταν για την παροχή προσαυξήσεων το χρονικό διάστημα κατά το οποίο δεν παραχωρείτο προσαύξηση δυνάμει των διατάξεων του νόμου 192(Ι)/2011.

Όλες οι πλευρές που κλήθηκαν και παρευρέθηκαν στην επιτροπή συμφώνησαν με τις πρόνοιες και των δύο υπό αναφορά κανονισμών.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτήν πλευρών κατά τη συζήτηση των κανονισμών στην ολομέλεια του σώματος.

Σημειώνεται ότι σε περίπτωση έγκρισης των πρώτων κανονισμών ο τίτλος αυτών πρέπει να τροποποιηθεί, ώστε να αναφέρονται ως «Οι περί Αστυνομίας (Γενικοί) (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2020».

28 Ιουλίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.03.057.076-2020  
23.03.057.077-2020

ΝΚ/ΘΧ